



Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrija

Peldu iela 25, Rīga, LV-1494, tālr. 66016740, e-pasts pasts@varam.gov.lv, www.varam.gov.lv

Rīgā, 03.12.2024. Nr. 15-2/6985
Uz _____ Nr. _____

Augšdaugavas novada pašvaldībai

Informācijai: tapis.palidziba@varam.gov.lv

Par lokālpilnošumu Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai

Pamatojoties uz Teritorijas attīstības plānošanas likumā (turpmāk – TAPL) noteikto kārtību, Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir izskatījusi Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (turpmāk – sistēma) un tās publiskajā daļā ģeoportālā¹ (geolattvija.lv) pieejamo lokālpilnošuma Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai (turpmāk – Lokālpilnošums) dokumentāciju. Lokālpilnošums apstiprināts ar Augšdaugavas novada pašvaldības domes (turpmāk – Dome) 2024. gada 28. augusta saistošajiem noteikumiem Nr. 108 “Lokālpilnošuma teritorijas plānojuma grozījumu veikšanai Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa”² (turpmāk – saistošie noteikumi Nr. 108). Lokālpilnošuma apstrīdēšanas periodā³ ir saņemts juridiskas personas iesniegums, kurā lūgts apturēt saistošo noteikumu Nr. 108 darbību.

Vērtējot Lokālpilnošuma izstrādes procedūras un satura atbilstību normatīvajiem aktiem, vienlaikus vērtēts arī apstrīdēšanas iesniegumā minētais, ka Lokālpilnošuma un tā vides pārskata izstrādes laikā ir veikta koku izciršana Lokālpilnošuma teritorijā, tai skaitā tiešā tuvumā aizsargājamiem biotopiem. Iesniedzēja ieskatā Lokālpilnošuma izstrādē nav ievēroti vairāki vides tiesību principi – piesardzības princips un izvērtēšanas princips, kā arī teritoriju atļautās izmantošanas un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumos (turpmāk – apbūves noteikumi) noteiktās prasības neatbilst vides aizsardzības prasībām.

Lēmums par Lokālpilnošuma izstrādi pieņemts 2021. gada 9. decembrī,⁴ lai paaugstinātu

¹ https://geolattvija.lv/geo/tapis?documents=open#document_29563;

² <https://www.vestnesis.lv/op/2024/183.5> ; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/196645>;

³ apstrīdēšanas termiņš – 2024. gada 20. novembris;

⁴ Domes 2021. gada 9. decembra lēmums Nr. 293 “Par lokālpilnošuma, kas groza Daugavpils novada Teritorijas plānojumu Augšdaugavas novada Liksnas pagasta zemes vienībām ar kadastra apzīmējumiem 4468 006 0510 un 4468 006 0511, izstrādes uzsākšanu un darba uzdevuma apstiprināšanu”; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/129871>;

teritoriālā kapitāla izmantošanas efektivitāti un, izmantojot konkrētās teritorijas atbilstošos tehniskos parametrus, inženierkomunikāciju pieejamību un satiksmes infrastruktūras pieslēguma iespējamību, nodrošinātu iespēju tajā izveidot industriālo parku. Paskaidrojuma rakstā⁵ sniegts Industriālā parka attīstības teritorijas izvēles pamatojums. Paredzētais industriālā parka darbības profils – rūpniecības uzņēmumu, kā arī transporta, loģistikas, energoapgādes un citu nozaru uzņēmumu izvietošana. Kā uzsvērts Paskaidrojuma rakstā, Lokālplānojums izstrādāts kontekstā ar likumu “Par valsts meža zemes nodošanu Augšdaugavas novada pašvaldībai industriālā parka izveidei”.⁶ Tādējādi Lokālplānojuma mērķis ir grozīt Daugavpils novada teritorijas plānojumā⁷ noteikto funkcionālo zonu *Meža teritorija (M)* uz *Rūpnieciskās apbūves teritoriju (R3 un R4)*.

Lokālplānojuma izstrādātājs – SIA “Grupa 93”. Lokālplānojuma teritorija – 280,9 ha.⁸

Atbilstoši TAPL pašvaldība izstrādā lokālplānojumu pēc savas iniciatīvas. Ar lokālplānojumu var grozīt pašvaldības teritorijas plānojumu, ja lokālplānojums nav pretrunā pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijai.⁹ Gan Lokālplānojuma izstrādes uzsākšanas lēmuma pamatojošajā daļā, gan Paskaidrojuma rakstā norādīts, ka Lokālplānojums atbilst Daugavpils valstspilsētas un Augšdaugavas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai līdz 2030. gadam (turpmāk – Stratēģija). VARAM konstatē, ka Paskaidrojuma rakstā, izklāstot informāciju par atbilstību Stratēģijai, kļūdaini norādītas sadaļas, kurā šī informācija sniegta.¹⁰

Lokālplānojumam izstrādātas divas redakcijas un organizētas divas publiskās apspriešanas.¹¹ VARAM secina, ka Lokālplānojuma publiskā apspriešana organizēta, ievērojot Ministru kabineta noteikumu Nr. 628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (turpmāk – noteikumi Nr. 628) un Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma¹² nosacījumus. VARAM atzinīgi novērtē pašvaldības aktivitātes sabiedrības informēšanā, tai skaitā informatīvā materiāla (planšetes) par plānoto industriālo parku izvietošana publiski pieejamās vietās.¹³

No ziņojumiem par Lokālplānojuma 1. redakcijas un pilnveidotās redakcijas un Vides pārskata projekta publisko apspriešanu¹⁴ konstatējams, ka Lokālplānojuma apstrīdētāja ir piedalījiesies Lokālplānojuma publiskajā apspriešanā un iesniegusi iebildumus, uz kuriem sniegts argumentēts pamatojums par to vērā neņemšanu.¹⁵

Vienlaikus ar Lokālplānojuma izstrādi, pamatojoties uz Vides pārraudzības valsts biroja

⁵ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/191481>;

⁶ <https://likumi.lv/ta/id/347689-par-valsts-nekustama-ipasuma-nodosanu-augšdaugavas-novada-pasvaldibai-industriala-parka-izveidei>;

⁷ https://geolativija.lv/geo/tapis?documents=open#document_219;

⁸ Paskaidrojuma raksta 4. lapa ;

⁹ TAPL 24. panta pirmā un otrā daļa;

¹⁰ piemēram, 5. lapā norādīts, ka detalizēti informācija pieejama 1.8. sadaļā, kurā ietverta informācija par transporta situāciju un inženiertehnisko apgādi, savukārt 20. lapā dota atsauce uz 2.4. sadaļu, kaut arī informācija par atbilstību Stratēģijai sniegta 2.2.3. sadaļā;

¹¹ no 2023. gada 17. novembra līdz 2023. gada 19. decembrim, ar sanākumi 2023. gada 12. decembrī, un no 2024. gada 16. jūlija līdz 2024. gada 6. augustam, ar sabiedrības līdzdalības pasākumu un sanākumi 2024. gada 1. augustā;

¹² bija spēkā Lokālplānojuma 1. redakcijas publiskās apspriešanas laikā;

¹³ Ziņojums par lokālplānojuma, kas groza Daugavpils novada teritorijas plānojumu Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai, redakcijas un Vides pārskata projekta publisko apspriešanu (kopsavilkums); <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/183225>; Ziņojums par lokālplānojuma, kas groza Daugavpils novada teritorijas plānojumu Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai, pilnveidotās redakcijas publisko apspriešanu (kopsavilkums); <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/195264>;

¹⁴ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/183225>; <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/195264>;

¹⁵ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/195267>;

(turpmāk – Birojs) 2022. gada 2. septembra lēmumu Nr. 4-02/54/2022 “Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras piemērošanu”, sagatavots Vides pārskats un nodrošināta tā publiskā apspriešana. Par Vides pārskatu saņemts Biroja atzinums.¹⁶ Saskaņā ar noteikumu Nr. 628 89. punktu Biroja atzinumā sniegtās rekomendācijas par Vides pārskatu ir izvērtējamas un iekļaujamas Lokālplānojuma redakcijā līdz tā apstiprināšanai. No Pārskata par Vides pārraudzības valsts biroja rekomendācijām¹⁷ secināms, ka pirms Lokālplānojuma apstiprināšanas ir izvērtētas Biroja atzinumā iekļautās rekomendācijas un pieņemti konkrēti risinājumi, kas ieviešami Lokālplānojuma īstenošanas gaitā.

Raksturīgās ainavas aizsardzībai un ekoloģisku funkciju nodrošināšanai, tai skaitā buferzonas nodrošināšanai ap saglabājamajiem ES nozīmes biotopiem, kas Lokālplānojumā noteikta kā teritorija ar īpašiem noteikumiem *Saglabājamo ES nozīmes biotopu teritorija (TIN116)*, noteikta teritorija ar īpašiem noteikumiem *Meža ainavas aizsardzības teritorija (TIN115)*.

Saskaņā ar noteikumiem Nr. 628 visus pašvaldības lēmumus, kas saistīti ar lokālplānojuma izstrādi un apstiprināšanu, pašvaldība piecu darbdienu laikā pēc to spēkā stāšanās ievieto sistēmā un publicē pašvaldības tīmekļa vietnē.¹⁸ Savukārt atbilstoši TAPL 25. panta otrajai *prim* daļai saistošos noteikumus pēc to pieņemšanas divu nedēļu laikā izsludina oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. Minētie termiņi kopumā ir ievēroti, izņemot Domes lēmumu par Lokālplānojuma 1. redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai, kas sistēmā publicēts ar divu nedēļu nokavēšanos.

Atbilstoši TAPL 12. panta pirmajā un trešajā daļā noteiktajam lokālplānojuma izstrāde, apstiprināšana un tā īstenošanas koordinēšana un uzraudzība ir pašvaldības ekskluzīvā kompetence, un pašvaldība ir atbildīga par attiecīgā teritorijas attīstības plānošanas dokumenta tiesiskumu. Par tiesisku dokumentu var atzīt tikai tādu, kas, pirmkārt, atbilst normatīvajiem aktiem un, otrkārt, izstrādāts un apstiprināts noteiktā kārtībā.

Pašvaldības savas rīcības brīvības un likuma ietvaros darbojas patstāvīgi. VARAM nepārvērtē pašvaldības lietderības apsvērumus, nosakot funkcionālo zonējumu, tajā atļautās izmantošanas un to ierobežojumus. Izskatot apstrīdēšanas iesniegumu kopsakarā ar Lokālplānojuma izstrādes procedūras un satura atbilstību normatīvajiem aktiem, VARAM secina, ka iesnieguma saturs nerada pamatojumu viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrei ar rīkojumu apturēt saistošo noteikumu Nr. 108 darbību.

Vienlaikus vēršam uzmanību, ka apbūves noteikumos virkne prasību noteic, ka attiecīgais jautājums risināms būvniecības ieceres dokumentācijas izstrādes procesā.¹⁹ Šāda pieeja neatbilst labas pārvaldības praksei. No Lokālplānojuma apbūves noteikumu 129. punkta izriet, ka Lokālplānojuma teritorijai nav nepieciešams izstrādāt detālplānojumu, ja tas tiek īstenots atbilstoši lokālplānojumā mērķim – perspektīvā industriālā parka attīstība. Pienācīgi paveiktam plānošanas procesam būtu jānovērš jebkādos būtiskus strīdus, kas varētu rasties, izsniedzot būvatļauju. Pārnesot visu risinājumu noteikšanu uz būvniecības ieceres dokumentācijas izstrādes posmu, potenciālajam investoram varētu tikt uzlikts papildus administratīvais un finansiālais slogs, kas savukārt varētu nonākt pretrunā likuma “Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu Augšdaugavas

¹⁶ 2024. gada 15. augusta atzinums Nr. 4-03/16/2024 “Par Lokālplānojuma, kas groza Daugavpils novada teritorijas plānojumu Augšdaugavas industriālā parka izveidošanai, Vides pārskatu”; <https://www.vpvb.gov.lv/lv/media/6903/download?attachment>;

¹⁷ <https://tapis.gov.lv/tapis/lv/downloads/195268>;

¹⁸ noteikumu Nr. 628 3. punkts;

¹⁹ apbūves noteikumu 5., 6., 7., 9., 10., 16., 19., 20., 22., 24., 26., 28., 33., 34., 64., 65., 66., 68., 93., 94., 95., 97., 115., 121., 124. un 128. punkts.

novada pašvaldībai industriālā parka izveidei” mērķim.

Lokālplānojums īstenojams no dienas, kad šī vēstule publicēta sistēmā.

Ar cieņu
Telpiskās plānošanas un zemes
pārvaldības departamenta direktors

D. Bičkovičs

Aigare, 67026904
ilze.aigare@varam.gov.lv

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU